

RADA POWIATU
w LUBLIŃCU
ul. Paderewskiego 7
42-700 Lubliniec

WRSZ.152.1.2019

Lubliniec, dn.12.11.2019 r.

*Szanowny Pan
Konrad Cezary Łakomy*

Radca prawny

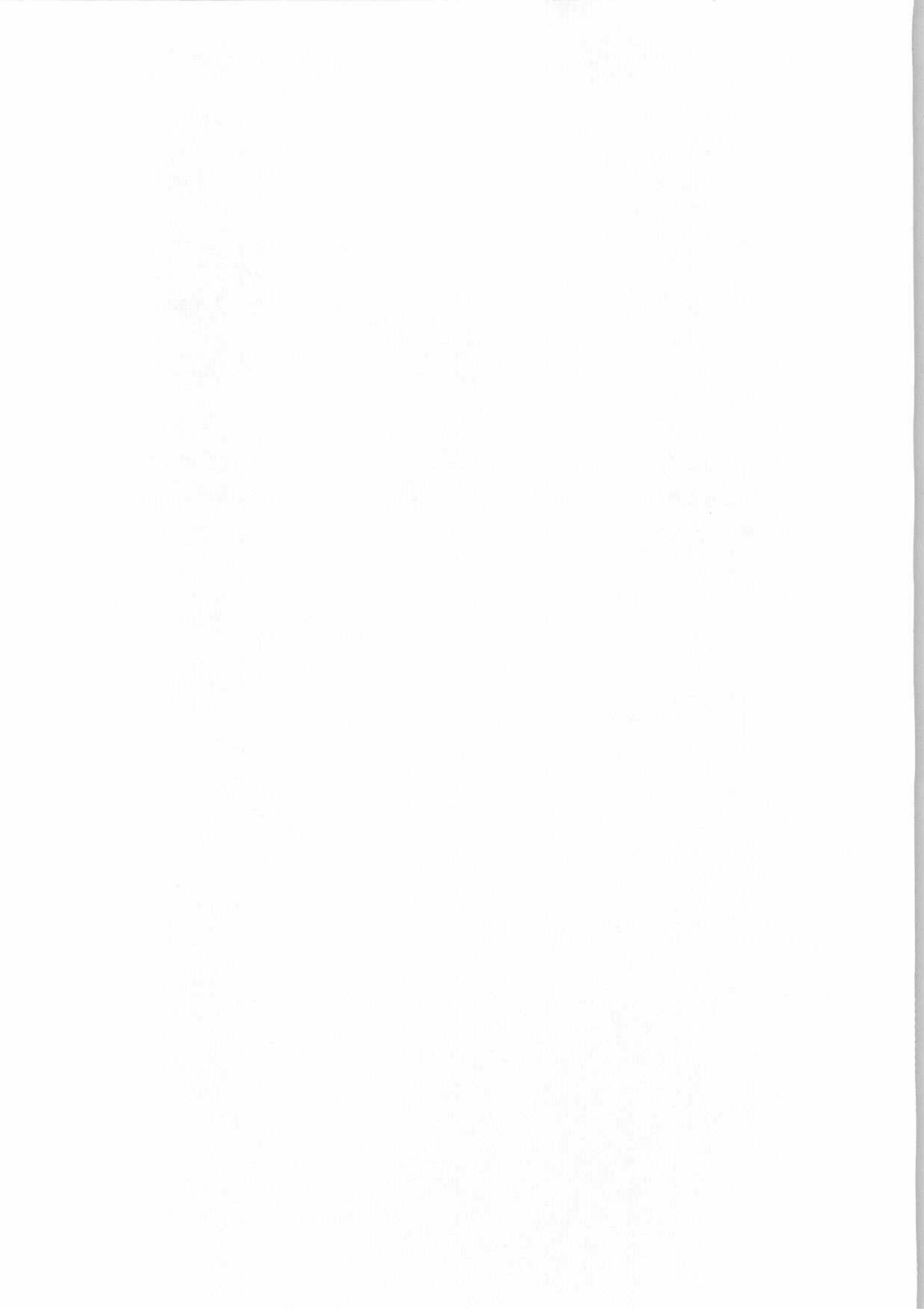
W załączeniu przesyłam uchwałę Rady Powiatu w Lublińcu nr 118/VII/2019 w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Z poważaniem

Przewodniczący Rady



Krzysztof Olczyk



**UCHWAŁA NR 118/VII/2019
RADY POWIATU W LUBLIŃCU**

z dnia 6 listopada 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U.2019.511 t.j. z dnia 18.03.2019 z późn. zm.) w zw. z § 35a ust. 8 Statutu Powiatu Lublinieckiego oraz art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 1 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz.U.2018.870 t.j. z dnia 10.05.2018) Rada Powiatu w Lublińcu uchwała, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Lublińcu w sprawie petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, Rada Powiatu rozpatruje petycję negatywnie. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Lublińcu, zobowiązując go do przesłania wnoszącemu petycję niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady


Krzysztof Olczyk


RADCA PRAWNY
Michał Cichoń

UZASADNIENIE

Rada Powiatu w Lublińcu Uchwałą Nr 102/VI/2019 z dnia 11 września 2019 roku w sprawie przekazania petycji do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, przekazała Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do zaopiniowania w/w petycję.

Komisja na posiedzeniu w dniu 18 września 2019 r dokonała następujących ustaleń:

1. W polskim ustawodawstwie jak dotąd nie istnieje prawna definicja konfliktu interesów. We wspomnianym poradniku opracowanym przez CBA wskazuje się na definicję opracowaną przez Organizację Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) zgodnie z którą ***Konflikt interesów to konflikt pomiędzy służbą publiczną urzędnika i jego interesem jako osoby prywatnej, mający niekorzystny wpływ na interes publiczny!***

2. Analizując potrzebę ustanowienia odrębnego aktu normatywnego – jakim byłaby Polityka Zarządzania Konfliktem Interesów, której postanowienia dotyczyłyby radnych powiatowych, należy w pierwszej kolejności zbadać obowiązujące regulacje prawne w tym zakresie. Pewne ograniczenia mające na celu zapobieganie powstawaniu "konfliktów interesów" przewiduje wprost sama ustawa o samorządzie powiatowym, a są to m.in.:

- radny nie może brać udziału w głosowaniu, jeżeli dotyczy to jego interesu prawnego (art. 21 ust. 7)
- z radnym nie może być nawiązany stosunek pracy w starostwie w powiecie, w którym radny uzyskał mandat. Radny nie może też pełnić funkcji kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy.
- dodatkowo, nie można powierzyć radnemu powiatu wykonywania pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej w powiecie, w którym uzyskał mandat.
- radni powiatowi nie mogą też prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia swojego powiatu. Nie mogą też zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w jej prowadzeniu.
- radni nie mogą podejmować dodatkowych zajęć ani otrzymywać darowizn mogących podważyć zaufanie wyborców do wykonywania mandatu zgodnie z art. 20 ust. 1.
- radni nie mogą powoływać się na swój mandat w związku z dodatkowymi zajęciami lub działalnością gospodarczą prowadzoną osobiście lub wspólnie z innymi osobami.
- radni nie mogą posiadać pakietu większego niż 10% udziałów lub akcji w spółkach handlowych z udziałem powiatowych osób prawnych.
- obowiązek składania oświadczeń majątkowych,

Ponadto, działalność rady powiatu jest jawna, a podejmowane uchwały zapadają zwykłą większością głosów, chyba że przepisy ustawy stanowią inaczej.

3. W polskim systemie prawnym funkcjonują również inne normy o charakterze antykorupcyjnym, jednakże brak jest wyraźnej podstawy prawnej do tworzenia oddzielnych dokumentów, wewnętrznych aktów prawnych, które przez wnoszącego petycję zostały nazwane jako "Polityka Zarządzania Konfliktem Interesów". Wspomniany poradnik Centralnego Biura Antykorupcyjnego, nie jest aktem prawnym, a jego zalecenia nie są wiążące dla organów Powiatu. Niewątpliwie wskazówki te posiadają cenną wartość praktyczną w zapobieganiu "konfliktom interesów", w związku z czym Komisja wnioskuje o sporządzenie jego kserokopii dla wszystkich radnych Rady Powiatu w Lublińcu, celem zapoznania się z jego zaleceniami.

4. Tworzenie wewnętrznego aktu normatywnego - w zakresie jakim wskazano w petycji, byłoby zbyt daleko idące, zwłaszcza w zakresie wprowadzenia konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Unormowanie przedmiotowej kwestii powinno być dokonane aktem prawnym wyższego rzędu, mającym zastosowanie do wszystkich szczebli struktury samorządowej w Polsce.

W związku z powyższym Komisja zaopiniowała negatywnie petycję złożoną w zakresie wprowadzenia w Starostwie Powiatowym Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Rada Powiatu w Lublińcu podtrzymuje stanowisko Komisji i również negatywnie rozpatruje petycję w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.